



# RELATÓRIO QUADRIMESTRAL OGPL

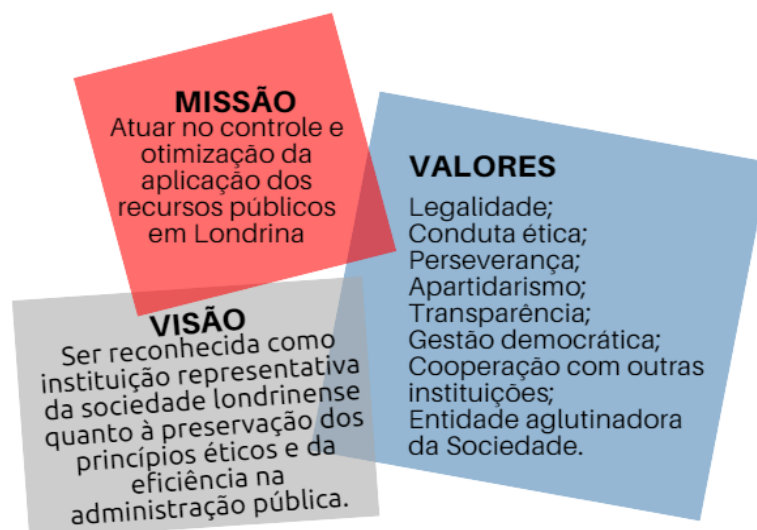
MAIO JUN JUL AGO/2021

OBSERVATÓRIO  
DE GESTÃO PÚBLICA  
DE LONDRINA



## HISTÓRICO

O Observatório de Gestão Pública de Londrina é uma instituição independente cuja principal meta é exercer o controle social dos gastos públicos. Nossa equipe é formada por profissionais liberais, funcionários públicos, comerciantes, todos dispostos a trabalhar voluntariamente pelo bem de nossa cidade e que, ressalta-se, não possuem quaisquer vínculos político-partidários. Em meados de 2009, alguns londrinenses começaram a organizar reuniões periódicas com o objetivo de discutir a importância do controle preventivo dos gastos públicos. Destes debates, foi idealizado o Observatório de Gestão Pública de Londrina. Sua fundação ocorreu oficialmente em 29 de setembro do mesmo ano, em assembleia realizada no auditório da Associação Comercial e Industrial de Londrina (ACIL). Em menos de um mês de sua fundação foi inaugurada a sede da instituição, com vários profissionais voluntários, dois analistas de licitações, um auxiliar administrativo e uma estagiária do curso de contábeis. Começou assim o trabalho do Observatório em prol da correta aplicação dos recursos públicos por meio de um controle social propositivo e preventivo. A iniciativa espelhou-se no sucesso obtido pelo Observatório Social de Maringá, que também funciona como uma ferramenta concreta de monitoramento de compras públicas e de educação fiscal.



[www.observatoriolondrina.org.br](http://www.observatoriolondrina.org.br)

[www.facebook.com/observatoriodegestaopublicadelondrina](https://www.facebook.com/observatoriodegestaopublicadelondrina)

(43) 3324-1414 | (43) 9.9942-1414

[ogplondrina@gmail.com](mailto:ogplondrina@gmail.com)

Rua Ana Neri, 300 - sala 302, Jardim Caiçaras, Londrina (PR)

As reuniões do Observatório têm ocorrido na modalidade online, por conta da pandemia do Corona Vírus. O monitoramento das licitações e os consequentes debates que envolvem objetos relevantes faz com que toda semana seus membros se reúnam e contribuam para a gestão das atividades em reuniões semanais e em algumas especificamente reuniram-se com diretores da CODEL, diretores da CMTU, com o representante do CORECON e também o secretário municipal de Gestão Pública, além dos voluntários das mais diversas áreas.

## 05 DE MAIO

### **Terraplenagem**

O Observatório de Gestão Pública de Londrina impugnou o edital PGP/SMGP 0091/2021, referente ao registro de preços para contratação de serviços de terraplenagem.

A entidade considera que o modelo adotado - registro de preço - não é adequado para contratação de serviços de engenharia especializada.

Na elaboração do Edital, os serviços de terraplenagem foram agrupados e serão executados por empreitada.

Para a utilização do sistema de registro de preços (SRP) os serviços deveriam ser executados dissociados uns dos outros, conforme entendimento do TCU (Acórdão 980/2018-TCU-Plenário). A entidade questionou sobre o porquê do agrupamento dos serviços e a utilização de SRP. Anteriormente, o OGPL já havia questionado sobre a adoção de registro de preço para contratação de serviços similares, como construção de calçadas e bases de academia, mas o problema persiste em novos editais.

### **Tintas e correlatos**

O OGPL encaminhou à Secretaria Municipal de Gestão Pública recomendação sobre a fiscalização das entregas de tintas e correlatos. Dada a importância do controle da qualidade dos materiais fornecidos, recomendou-se a divulgação dos locais, dias e

horários das entregas com antecedência suficiente para que possam ser acompanhadas pela equipe.

Anteriormente, o OGPL já havia identificado que, apesar da tinta ser solicitada para uso em diversas secretarias, nem todas apresentaram justificativas suficientes para a compra, por isso, além de fazer recomendação sobre a divulgação das entregas, a equipe solicitou esclarecimentos sobre as demandas apresentadas, sobre o cronograma de manutenção dos prédios e sobre a redação do edital.

O texto do edital em questão restringe a participação apenas de servidores, mas não menciona o impedimento dos dirigentes dos órgãos ou da entidade contratante, como prevê o art.9º, inciso III da Lei 8666/93.

## 12 de MAIO

Atendendo à reivindicação do Observatório de Gestão Pública de Londrina, o município vai oferecer à equipe jurídica da entidade o acesso interno aos documentos do SEI. O OGPL solicitou o acesso diante das dificuldades encontradas no acompanhamento de contratos, visto que as novas etapas nem sempre aparecem vinculadas aos processos iniciais. A equipe não terá acesso a ferramentas que permitam modificar documentos.

## Terraplenagem

Após impugnação do Observatório de Gestão Pública de Londrina, a secretaria municipal de Obras suspendeu o edital PGP/SMGP 0091/2021, referente ao registro de preços para contratação de serviços de terraplenagem. O município informou que a decisão pela suspensão visa permitir a análise mais minuciosa do documento de acordo com as observações feitas pela entidade.

## Entenda o caso

O OGPL impugnou o certame por considerar que o modelo adotado - registro de preço - não é adequado para contratação de serviços de engenharia especializada.

Na elaboração do Edital, os serviços de terraplenagem foram agrupados e serão executados por empreitada. Para a utilização do sistema de registro de preços (SRP) os

serviços deveriam ser executados dissociados uns dos outros, conforme entendimento do TCU (Acórdão 980/2018-TCU-Plenário).

### **Cindepar**

O OGPL está analisando a aquisição e produção de concreto para uso do município. A equipe quer entender como funciona a entrega dos produtos e serviços de asfalto, tanto pela usina municipal como pelo consórcio intermunicipal Cindepar, ao qual o município é associado. Chama atenção o fato de ter sido aberta licitação relativa à compra de CBUQ para manutenção preventiva na usina do município, mesmo com a disponibilidade de outras fontes para o serviço.

### **19 DE MAIO**

O secretário municipal de Gestão Pública de Londrina, Fábio Cavazotti, recebeu a equipe do OGPL para esclarecer sobre algumas dúvidas levantadas na reunião semanal da entidade. Um dos assuntos tratados foi a situação das tendas e climatizadores contratadas para a UPA do Jardim Sabará, supostamente acima do valor de mercado.

O secretário esclareceu que, face à urgência da situação, as tendas foram inicial e gentilmente pagas por entidade organizada da sociedade civil até conseguir realizar a licitação. Quanto ao valor pago pelo município, o secretário informou que houve licitação para a contratação e que não houve oferta com preço menor, por isso o serviço foi contratado no valor atual.

A equipe do observatório analisou os editais e preços da licitação e constatou não haver indício de irregularidade na contratação efetuada.

Outro ponto perguntado foi sobre sinais de ferrugem na estrutura, que seriam justificados, conforme Fábio, pelo tempo de utilização, que ultrapassa um ano. A manutenção geral tem sido feita e, para que fosse planejada uma manutenção mais refinada, seria necessária a retirada da estrutura. O município optou por não desmontar a estrutura para um serviço mais efetivo de manutenção para seguir atendendo com mais conforto a população.



## Serviços de engenharia

A equipe do OGPL levou ao secretário de Gestão Pública outro assunto recorrente nas análises de editais: a utilização do sistema de registro de preços para a contratação de serviços de engenharia agrupados em lote. Fábio se comprometeu a marcar uma reunião entre a equipe de obras e o OGPL para sanar as dúvidas apresentadas.

## Limpeza e copeiragem

O outro assunto da reunião solicitada pelo Observatório era elucidar algumas questões ainda não muito claras sobre a licitação para a contratação de serviços de limpeza e copeiragem em um mesmo edital, sendo um deles por produtividade. A equipe do OGPL analisou o edital e ficou com dúvidas sobre o mesmo, visto que são dois serviços diferentes sendo licitados por um mesmo processo e com o mesmo contrato. O assunto vai ser discutido em nova reunião, haja vista que não havia tempo suficiente para esgotar o tema. Está sendo agendada nova conversa com o secretário.

## Licitações em análise

Pregão eletrônico para contratação de serviços de limpeza, asseio, conservação predial e limpeza de vidros externos, no valor de R\$ 27,1 mil.

## 26 DE MAIO

O edital do pregão 110.2021, para registro de preços para execução de calçadas, segue suspenso por prazo indeterminado para ajuste de planilhas. O OGPL pediu a impugnação do edital com objetivo de alertar sobre a adoção do modelo “registro de preços”, que não seria adequado para obras de engenharia.

Já o edital da concorrência CP 006.2021, relativa às obras de reforma das instalações elétricas do Moringão, foi republicado. Seguimos acompanhando os dois casos.

A equipe do Observatório está analisando três editais diferentes que dizem respeito à aquisição de produtos eletrônicos e eletrodomésticos. São eles:

>> Aquisição de equipamentos eletrônicos como ar-condicionado, microondas e geladeira, no valor de R\$ 613 mil.

>> Aquisição de equipamentos eletrônicos e celular, no valor de R\$ 3 milhões

>> Aquisição de ar-condicionado para duas secretarias municipais, no valor de R\$ 46.912,00.

Entre outras dúvidas, o OGPL quer saber as justificativas para compra de tantos equipamentos diferentes simultaneamente.

## 2 DE JUNHO

O edital do pregão 110.2021, para registro de preços para execução de calçadas, segue suspenso por prazo indeterminado para ajuste de planilhas. O OGPL pediu a impugnação do edital com objetivo de alertar sobre a adoção do modelo “registro de preços”, que não seria adequado para obras de engenharia.

Já o edital da concorrência CP 006.2021, relativa às obras de reforma das instalações elétricas do Moringão, foi republicado. Seguimos acompanhando os dois casos.

A equipe do Observatório está analisando três editais diferentes que dizem respeito à aquisição de produtos eletrônicos e eletrodomésticos. São eles:

>> Aquisição de equipamentos eletrônicos como ar-condicionado, microondas e geladeira, no valor de R\$ 613 mil.

>> Aquisição de equipamentos eletrônicos e celular, no valor de R\$ 3 milhões

>> Aquisição de ar-condicionado para duas secretarias municipais, no valor de R\$ 46.912,00.

Entre outras dúvidas, o OGPL quer saber as justificativas para compra de tantos equipamentos diferentes simultaneamente.

## 16 de JUNHO

A equipe do OGPL vai elaborar um guia de recomendações sobre como licitar produtos de uso contínuo por órgãos públicos, como por exemplo a água mineral. A entidade questionou a prefeitura, a Câmara Municipal de Londrina e a CMTU sobre os critérios para esse tipo de aquisição e, com base nas respostas, fará um documento cujo objetivo é colaborar com os órgãos em relação ao manejo do estoque e o controle dos itens adquiridos.

Outro assunto que a entidade segue acompanhando são os três diferentes editais para aquisição de eletrodomésticos e produtos eletroeletrônicos para as secretarias municipais. Queremos saber com qual regularidade os equipamentos precisam ser substituídos e se há interesse do município em instalar sistemas de geração de energia renovável em seus prédios. Em relação aos rádios e celulares adquiridos para a secretaria municipal de Educação, conforme as justificativas apresentadas no processo licitatório, os equipamentos são necessários para viabilizar planos de ação desenvolvidos para as escolas no enfrentamento da pandemia.

Saiba quais serão as licitações analisadas na semana:

>>Registro de preço para eventual prestação de serviços de transporte e aplicação de concreto betuminoso e usinado a quente (CBUQ) com limpeza e pintura de ligação com emulsão asfáltica, no valor de R\$ 1.001.638,00.

>>Registro de preços para aquisição de asfalto tipo CAP 50/70, no valor de R\$ 25.637.550,00.

>>Registro de preços para eventual locação de tendas, equipamentos para sonorização e iluminação, palco e equipamentos para eventos realizados pelo Município de Londrina. R\$ 1.022.240,36.



>>Registro de preços para a eventual aquisição de avental cirúrgico descartável, no valor de R\$ 4.07.011,40.

## 23 de JUNHO

O OGPL questionou novo edital de registro de preço para eventual contratação de execução de calçadas e instalação de guarda corpos/corrimão, no valor de R\$ 5.7 milhões. Editais semelhantes foram questionados anteriormente pela entidade por apresentarem a mesma característica: a adoção do registro de preços para obras e serviços de engenharia.

Para o Observatório, esse modelo não é adequado pois possibilita a contratação de apenas uma empresa para os serviços a longo prazo, reduzindo a oportunidade de mais empresas serem contratadas. A divisão dos serviços em lote, na visão do Ogpl, poderia contemplar lotes exclusivos para microempresas e empresas de pequeno porte.

Muito embora haja um decreto municipal de 2011 que autoriza o registro de preços para serviços de engenharia, a entidade alerta que o mesmo não é autorizado pela lei federal relativa ao tema. Uma solução paliativa para o problema da concorrência seria separar os serviços por lotes regionais.

O OGPL questionou também o registro de preço para eventual aquisição de avental cirúrgico descartável, no valor estimado de R\$ 4,07 milhões para atendimento das secretarias de Educação, Assistência Social, Mulher, Idoso, Autarquia Municipal de Saúde e Acesf. Observamos que nem todos os órgãos contemplados pediram amostras dos produtos e que foram solicitados dois modelos de aventais: em TNT e SMS.

No questionamento, o Observatório pergunta se as amostras serão usadas como base para as outras secretarias e detalhes sobre o uso dos dois tipos distintos de aventais, como: quantos servidores usarão cada modelo, se foi realizado algum estudo para definir as quantidades pedidas e o número de atendimentos de cada secretaria.



### 30 DE JUNHO

A equipe do Observatório reuniu-se com os voluntários Auber da Silva (engenheiro elétrico) e Renato Alves (arquiteto) para analisar questões técnicas referentes à reforma da reunião. Após estudo do projeto, foi enviado questionamento à Fundação do Esporte de Londrina.

Entre os temas abordados, destaca-se a preocupação do Observatório em relação à sustentabilidade, por isso, foi perguntado se o projeto prevê reaproveitamento de água de chuva por meio de cisternas e instalação de painéis fotovoltaicos para aproveitamento da luz solar para produção de energia. Outro ponto discutido é se caberia incluir o Moringão em um projeto de tombamento como patrimônio histórico, dada a importância da obra para a cidade.

Também foi definido no encontro semanal do OGPL que a entidade vai analisar os três decretos da prefeitura que prometem agilizar obras de habitação para o público de classe média e classe média baixa em Londrina. Saiba mais em reportagem da Folha de Londrina. <https://www.folhadelondrina.com.br/economia/decretos-deverao-agilizar-18-mil-obras-de-habitacao-em-londrina-3088956e.html>

Licitações:

Seguimos analisando as licitações para aquisição de aventais cirúrgicos e transporte de CBUQ.

### 14 E 21 DE JULHO

A equipe do OGPL está analisando o aditivo que estende em um mês o prazo para finalização das obras do Bosque Central em Londrina. A entidade já havia analisado e questionado o edital para contratação do serviço e, na ocasião, expôs dúvidas sobre questões como mobiliário urbano, pisos e calçadas e o projeto de paisagismo. Na nova análise, o objetivo principal é entender se a justificativa do aditivo poderia ser prevista no projeto. A princípio, a explicação para a necessidade de aumento do prazo é o corte não previsto de árvores, mudança nos traçados, espera das orientações da Sanepar para para

os pontos de água e esgoto de um quiosque e entrega de projeto ou croqui para a drenagem prevista e orçada no projeto.

### **Calçadas e Corrimãos**

Outro assunto em debate foram as respostas ao questionamento sobre o registro de preço para contratação de serviço de execução de calçadas e corrimãos. O OGPL questionou se o mesmo não poderia ser dividido em lotes para favorecer mais empresas e a secretaria municipal de Gestão Pública está analisando a possibilidade.

### **Tendas**

A equipe analisou edital de registro de preços para eventual locação de tendas, equipamentos para sonorização e iluminação, palco e equipamentos para eventos realizados pelo Município de Londrina, no valor de R\$ 1.022.240,36. A princípio, os equipamentos seriam usados para fins diversos, como acolher os visitantes do cemitério no dia de Finados e apoio na vacinação contra a Covid-19, entre outros usos. Como há novo edital aberto para o mesmo fim, o mesmo será analisado para entender as reais necessidades dos equipamentos.

### **Moringão**

Representantes do OGPL e do Conselho Municipal de Transparência e Controle Social reuniram-se com engenheiros da secretaria municipal de Obras para esclarecer dúvidas sobre a reforma do ginásio Moringão. Em relação à parte jurídica, o Observatório concluiu que todas as dúvidas foram sanadas e, por isso, seguirá apenas acompanhando a evolução das obras.

### **4 de AGOSTO**

O OGPL apresentou impugnação ao edital para contratação de serviços de terraplenagem por entender que os mesmos deveriam ser divididos em vários lotes, de valores menores, para aumentar a concorrência. Por serem serviços contratados por empreitadas separadas, de acordo com cada local a ser definido pela Administração, o OGPL entende

que não há necessidade de que uma única empresa, detentora da Ata de Registro de Preços, execute todas as empreitadas que vierem a ser contratadas durante o prazo de vigência da Ata de 12 meses. Por conta da impugnação apresentada pelo OGPL, o edital foi revogado.

Nossa equipe também analisou um edital de licitação para compra de carne que atenderá duas secretarias, uma instituição e o Corpo de Bombeiros, no valor de R\$ 5 milhões. Como sempre tem sido recomendado pelo Observatório, o edital observa as determinações legais para ampliar a participação de microempresas e empresas de pequeno porte na concorrência. Após a contratação dos fornecedores, o Observatório vai acompanhar as entregas para verificar se a qualidade dos produtos é condizente com o previsto em contrato.

#### 11 de AGOSTO

Foi suspenso o edital para registro de preços de locação de tendas para secretarias e instituições de Londrina. Uma das empresas participantes apontou divergências em relação à formação de preço - muito abaixo do praticado no mercado -, o que foi acatado pela pregoeira, que decidiu pela suspensão. Anteriormente, o OGPL havia questionado o edital para entender, entre outras questões, por que a ata de registro de preço previa a inclusão da instalação e desmontagem das tendas, sendo que a exigência não consta no termo de referência. O OGPL queria saber também por que os equipamentos seriam alugados por 12 meses mediante pagamento de mensalidade e se tal critério é o mais interessante do ponto de vista econômico.

Outro tema em análise pela equipe é o pregão 183, para contratação de materiais de limpeza. Em edital anterior, para contratação de serviços de limpeza por metro quadrado, foi exigido que o prestador de serviço oferecesse também o material de limpeza. O Observatório quer saber qual a destinação dos materiais solicitados no edital atual.

Já o pregão 190, para transporte de CBUQ, está em análise pelo OGPL porque divide a contratação em apenas dois lotes, o que pode ser prejudicial à concorrência.

## 18 de AGOSTO

A prefeitura de Londrina acatou sugestão do Observatório e modificou o termo de referência do edital para aluguel de tendas, fazendo constar no termo de referência que o valor da montagem e desmontagem está incluído. Ainda sobre este edital, a equipe vai fazer uma recomendação à prefeitura para que haja melhor descrição do produto em editais futuros, notadamente quanto à descrição que pede tendas “resistentes” sem especificar as características desejadas. Vamos recomendar, inclusive, que haja fiscalização da entrega dos itens para observar se as características desejadas foram atendidas.

O Observatório lançou uma pesquisa para saber se os profissionais de saúde de Londrina estão satisfeitos com a qualidade e a quantidade dos aventais descartáveis oferecidos pelo município para uso em serviço. Após analisar o edital para aquisição deste item, nosso objetivo é entender o uso dos aventais e se eles realmente cumprem o objetivo de proteger os trabalhadores.

A pesquisa é rápida e não tem necessidade de identificação, basta acessar o link abaixo. Divulgue para os seus contatos e ajude o OGPL a levantar dados sobre o tema.

[https://docs.google.com/.../1N3CYDcs2DJpspNUFWjE4\\_a.../edit](https://docs.google.com/.../1N3CYDcs2DJpspNUFWjE4_a.../edit)

A equipe está analisando o edital para aquisição de quatro camionetes SUV para o município. Ainda estamos no início do trabalho, mas chama atenção o fato de já ter sido realizada licitação anterior para compra de carros com as mesmas características.

## **SOBRE O OBSERVATÓRIO**

Somos uma entidade sem fins lucrativos que tem a missão de atuar no controle da aplicação dos recursos públicos em Londrina por meio do monitoramento de licitações. Atuamos também na promoção do conceito de transparência por meio de ações educativas.

## RESUMO DAS ATIVIDADES:

No segundo quadrimestre de 2021 o Observatório de Gestão Pública de Londrina monitorou 11 (onze) licitações no valor total de R\$ 17.005.579,19 da administração pública municipal direta e indireta, incluindo a PML – Prefeitura Municipal de Londrina, CMTU – Companhia Municipal de Trânsito e Urbanização e CML – Câmara Municipal de Londrina, das 11 (onze) licitações monitoradas uma foi impugnada. As reuniões semanais realizadas somam um total de 10 (dez) internas e 01 (uma) externa com Diretoria do Hospital do Coração e mais 03 (três) com: CMTU, CODEL e CORECON.

## PARCEIROS E PATROCINADORES

### Parceiros



O Observatório de Gestão Pública de Londrina agradece a todos os parceiros que nos apoiaram no terceiro trimestre de 2020, nosso muito obrigado!



### DIRETORIA

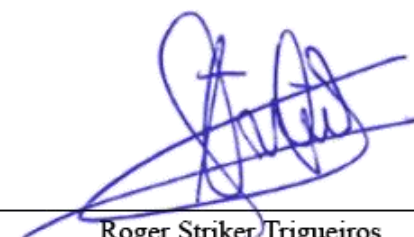
<b>Presidente</b> Roger Striker Trigueiros	<b>Vice-Presidente</b> Ana Paula dos Santos
<b>Diretor Administrativo-Financeiro</b> Waldomiro Carvalho Grade	<b>Vice-Diretor Administrativo-Financeiro</b> José Albino de Oliveira Branco
<b>Diretor de Controle Social</b> Jacira Rosa Tonello	<b>Vice-Diretor de Controle Social</b> Fabiano Abucarab
<b>Diretora de Relações Institucionais</b> Pedro Henrique Jabur Sehn	<b>Vice-Diretor de Relações Institucionais</b> Mauro Anici

### CONSELHO FISCAL

Osmar Carvalho
Juliana dos Santos Menezes
José Carlos Bento

### EQUIPE

<b>Assessoria Administrativa</b>	Rosane Fiori
<b>Assessoria Jurídica</b>	Viviane Marques de Mendonça Dmitruk
<b>Assessoria de Comunicação</b>	Carolina de Faria Avansini




---

Roger Striker Trigueiros  
Presidente